



Профсоюзный вестник

Информационный листок Федерации профсоюзных организаций Кузбасса

№ 7 (59)

18 ИЮЛЯ 2007 г.

ГОРЯЧАЯ ЛИНИЯ

ПРОФСОЮЗЫ ОТКРЫЛИ «ГОРЯЧУЮ ЛИНИЮ»

Сегодня любой член профсоюза области может по «горячей линии» связаться с головным штабом профсоюзов – Федерацией профсоюзных организаций Кузбасса. Касается ли это нарушений трудового и пенсионного законодательства, невыполнения коллективных договоров и соглашений, несвоевременной выплаты заработной платы, «серых зарплат», препятствий к созданию в организациях профсоюзных организаций, ущемления законных прав и интересов работника в сфере оплаты, охраны труда и здоровья, детского отдыха.

Номера телефонов доверия, по которым можно обратиться с **9-00** до **17-00** ежедневно (кроме субботы и воскресенья),
36-62-53 – приемная председателя Федерации,
58-49-95 – отдел социально-трудовых отношений,
58-49-42 – отдел правовой работы.

ОТЧЕТЫ И ВЫБОРЫ

ПЕРВИЧКИ ДЕРЖАТ ОТЧЕТ

Завершились отчетно-выборные конференции в первичных организациях ООО «КемеровоХиммаш» Холдинговой компании «Сибирский деловой союз» в Кемерове и «Евразруда» в Новокузнецке.

«Химмаш» – ведущее предприятие химического машиностроения Западно-Сибирского региона, которое обеспечивает необходимым оборудованием химическую, нефтехимическую, угольную, пищевую промышленность, черную и цветную металлургию Кузбасса, железнодорожный транспорт. Процент профсоюзного членства составляет 88. Председателем здесь вновь избран Юрий Викторович Нестеров, член президиума Федерации профсоюзных организаций Кузбасса.

«Евразруда» объединяет рудные предприятия металлургической промышленности Кемеровской области с численностью работающих более 7,5 тысячи человек. Под руководством профкома в ходе коллективных действий удалось в этом году добиться от работодателя повышения заработной платы работникам. Члены профсоюза вновь оказали доверие Светлане Николаевне Боевой, избрав ее председателем профсоюзной организации. В работе конференций принимал участие первый заместитель председателя Федерации профсоюзных организаций Кузбасса Алексей Анатольевич Александров.

ИТОГИ УЧЕБНОГО ГОДА

ПРОФСОЮЗНОЕ ОБУЧЕНИЕ

Учебным центром за первое полугодие 2007 года проведено 83 семинара, обучено 2 582 слушателя. Всего же в 2006/07 учебном году в системе профсоюзного образования организовано 169 семинаров, на которых получили знания 5 175 человек. Необходимо отметить, что наиболее востребованы такие программы, как «Вопросы теории и практики профсоюзной деятельности (для профсоюзных работников и профсоюзного актива)», «Вопросы правовой защиты трудящихся», «Имидж профсоюзного лидера», «Охрана труда», «Практика работы профсоюзных организаций в современных условиях», «Изменения в законодательстве о социальном страховании».

Все слушатели, прошедшие полный курс обучения, получили свидетельство в соответствии с государственной лицензией на образовательную деятельность.

С Учебно-методическим центром в этом году наиболее активно сотрудничали областные организации профсоюзов работников здравоохранения, агропромышленного комплекса, культуры, госучреждений и общественного обслуживания, жизнеобеспечения, территориальные организации Росуглепрофа – г. Прокопьевска и Прокопьевского района, Кемеровская, Новокузнецкая, Ленинская, Междуреченская, Кузбасская, Киселевская.

НАДО ПРЕДЪЯВЛЯТЬ ЖЕСТКИЕ ТРЕБОВАНИЯ

В Федерации профсоюзных организаций Кузбасса состоялась конференция «Безопасность труда на угольных предприятиях Кузбасса» с участием губернатора области А. Г. Тулеева, глав администраций и председателей Советов народных депутатов угольных городов и районов, представителей управления Ростехнадзора, прокуратуры, собственников и руководителей угольных компаний, директоров шахт и разрезов. Профсоюзная сторона была представлена председателями территориальных и первичных организаций Росуглепрофа, техническими инспекторами труда Росуглепрофа, уполномоченными лицами по охране труда шахт. Открыл конференцию Юрий Кауфман, председатель ФПОК.

Свое выступление Юрий Алексеевич начал с того, что «профсоюзы Кузбасса постоянно уделяют особое внимание созданию здоровых и безопасных условий труда на рабочих местах. Для координации действий в осуществлении профсоюзного контроля за соблюдением прав и законных интересов работников Федерацией профсоюзных организаций Кузбасса создана коллегия технических инспекторов труда профсоюзов в Кемеровской области. На ее заседаниях ежеквартально подводятся итоги работы технических инспекторов на угольных предприятиях, намечаются меры по снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников».

Несмотря на снижение числа погибших в угольной отрасли с 69 человек в 2005 году до 60 человек в 2006 году, этот показатель самый высокий в общей структуре организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Кемеровской области.

При рекордной добыче угля в 2006 году (174,3 миллиона тонн) – 32 процента от общего числа погибших приходится именно на угольную отрасль.

Как выше говорилось, в угольной отрасли в 2006 году смертельные травмы получили 60 человек. Коэффициент травматизма, то есть количество смертельных травм на один миллион тонн добытого угля, составил в 2006 году – 0,344 (в 2005 году – 0,42), это самый низкий показатель за всю историю угледобычи Кузбасса.

Однако в этом году произошел ряд серьезных аварий с гибелью людей в условиях подземной добычи. Анализ случаев производственного травматизма показывает, что основные причины субъективного характера связаны с проблемой человеческого фактора: с нарушением технологического процесса, неудовлетворительной организацией производства, нарушениями требований безопасности.

Несмотря на то что техническими инспекторами территориальных организаций Росуглепрофа совместно с Государственной инспекцией труда и управлением Ростехнадзора по Кемеровской области проводились проверки предприятий по соблюдению законодательства о труде, промышленной и экологической безопасности, эффективность их оказалась недостаточно высокой.

В докладе отмечено, что сегодня в Кузбассе 58 действующих и 8 строящихся шахт, 57 разрезов и 34 обогатительные фабрики. С газообильностью на пластах свыше девяти кубометров на тонну добываемого угля ведут горные работы только Россия, Украина и Китай. В других государствах сначала производят дегазационные работы, а только после этого дается разрешение на разработку угольного месторождения. «Об этом постоянно говорит губернатор нашей области Аман Тулеев, того же требует от нас и

Киотское соглашение, – подчеркнул Юрий Кауфман. – Нам необходимо переходить на эти стандарты.

Безусловно, это требует строжайшего подхода к вопросам проветривания и пылегазового режима для обеспечения безопасных условий труда, повышения надежности и устойчивости проветривания шахт. Сложные горно-геологические условия, в которых ведутся горные работы, ежегодное увеличение глубины ведения горных работ обуславливает увеличение газообильности, усложняются системы проветривания, в совокупности это приводит к загазованности и, как следствие, к росту вероятности возникновения аварий, связанных со взрывами и вспышками метановоздушной смеси.

Всё это требует особого подхода к проектированию, строгому исполнению проектных решений.

Усугубляют обстановку несоответствие современной нормативной базы новым условиям ведения горных работ (этот вопрос неоднократно поднимали профсоюзы); отсутствие научного сопровождения при ведении подземных горных работ; несоответствие развития горных работ и уровня технического оснащения старых шахт, на которых применяется современная высокопроизводительная очистная техника; низкая квалификация инженерно-технических работников и слабая эффективность подготовки и переподготовки специалистов предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты; также не редкость грубые нарушения статьи 94 Трудового кодекса РФ в части режима труда и отдыха работников угольных предприятий. Кроме этого, наблюдается низкий уровень производственной и технологической дисциплины, государственного и ведомственного производственного контроля».

Для безусловного выполнения правил промышленной безопасности конференция предложила при установлении планов добычи угля и проведения подготовительных работ основным участкам прово-

дить детальную оценку возможности достижения плановых объемов с точки зрения полного и безусловного выполнения работниками этих участков требований промышленной безопасности плюс ко всему учитывать мнение профсоюзов и служб промышленной безопасности. Необходимо изменить также и системы оплаты и мотивации труда работников очистных и подготовительных участков с учетом основных принципов: отказаться от «ступенчатого» установления премий за выполнение плана; уменьшить прогрессию роста заработной платы в зависимости от выполненных объемов, приблизив ее к пропорциональному росту; предусмотреть выплату значительной части премии за выполнение правил промышленной безопасности (даже при невыполнении плана производства продукции); нарушение правил промышленной безопасности считать основным депремирующим фактором; увеличить долю постоянных выплат в заработной плате ГРОЗ и проходчиков, доведя ее до 60–70 процентов.

«Как только происходит авария или несчастный случай, так мы говорим о человеческом факторе, который действительно играет ключевую роль в безопасности любого опасного производственного объекта, – замечает Юрий Кауфман. – Не случайно статьей 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» установлено: «...организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана обеспечить проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности», а статья 10 закона требует «...обучать работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте». Главной причиной аварий с тяжёлыми последствиями, происшедшими за последние годы, является нарушение требований промышленной безопасности руководителями и рабочими. Почему бы не собраться всей бригадой и открыто не обсудить причины нарушения дисциплины труда, что нужно делать для избежания несчастных случаев. Такие бригадные собрания должны стать системными в работе по содействию безопасности труда».

По мнению председателя ФПОК, надо предъявлять более жесткие требования, не ограничиваться одними подписаниями, а останавливать производство во имя спасения людей, имущества, обеспечения стабильной, безаварийной работы.



Уполномоченные по охране труда
Новокузнецкой территориальной организации
Росуглепрофа

ЗНАКОМСТВО С ПРОФСОЮЗАМИ

Мы, студенты факультета политических наук и социологии Кемеровского государственного университета, проходили практику в Федерации профсоюзных организаций Кузбасса. Для нас, будущих политологов, знакомство с работой профсоюзов области является профессионально важной задачей. Мы воочию увидели, как строится работа областного профцентра, какие формы защиты социально-трудовых прав применяются на практике. Наибольший интерес для нас представляло изучение того, как осуществляется контроль профсоюзов за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства в отношении наемных работников. Этот вопрос приобрел особую остроту в связи с последними авариями на шахтах Кузбасса.

В период прохождения практики мы ощутили доброжелательное отношение к нам со стороны работников Федерации. Нам была предоставлена возможность ознакомиться с документами и опытом работы координационного совета областного профцентра, отделами организационной работы и социально-трудовых отношений. Мы побывали в областных организациях профсоюзов работников культуры, связи, Электропрофсоюза.

Это позволило увидеть и оценить роль профсоюзов в нашем регионе, как реализуется Кузбасское трехстороннее соглашение, заключенное между властью, профсоюзами и работодателями области. Знания, полученные из учебников, нашли подкрепление в жизни. Практика помогла нам понять, что сегодня профсоюзы – не абстрактное общественное объединение, а организация, которая защищает права работников и строит свою работу на принципах социального партнерства с органами власти и работодателями.

От всех студентов-практикантов выражаем глубокую благодарность председателю ФПОК Ю. А. Кауфману, руководителям и работникам аппаратов Федерации, членских организаций профсоюзов работников культуры, связи, жизнеобеспечения и Электропрофсоюза. Знакомство было для нас крайне полезным, потому что изучение форм работы профсоюзов стало частью нашей профессиональной подготовки.

Студенты IV курса
факультета политических наук
и социологии КемГУ





ОХРАНА ТРУДА

КАК ОБЕЗОПАСИТЬ ТРУД ШАХТЕРОВ?

Аварии на шахтах ОАО «Южкузбассуголь»: «Ульяновской» и на «Юбилейной» унесли более сотни жизней. Как бы кошунственно это ни звучало, но только после этих трагедий вскрылись наболевшие вопросы. Их предстоит решать не только на местном уровне, но и на федеральном.

Проблемы, которые обсуждались на конференции «Безопасность труда в угольной промышленности Кузбасса» с участием губернатора Тулеева представителями профсоюзов, Ростехнадзора, прокуратуры и угольной промышленности, всем давно известны. Именно они стали предметом серьезного обсуждения.

В своем выступлении исполняющий обязанности руководителя Ростехнадзора по Кемеровской области Владимир Рычковский отметил, что за последние десять лет администрация области совместно с Ростехнадзором плодотворно работала над снижением травматизма на шахтах, и это уже показало положительную динамику. «Ударом стали трагедии на «Ульяновской» и «Юбилейной», – говорит Рычковский. – Подобные аварии, как правило, происходят раз в три года. Поэтому, как следствие, растет число несчастных случаев со смертельным исходом. За пять месяцев текущего года на подведомственных Ростехнадзору предприятиях произошло 575 несчастных случаев, из них 171 со смертельным исходом. По словам Владимира Михайловича, трагедии на шахтах происходят из-за несовершенной нормативной базы, устаревшего основного фонда, низкого уровня контроля и низкой квалификации ответственных работников угольных компаний, отвечающих за безопасность труда. Наука тоже не развивается. «Ежегодно увеличивается глубина горных выработок. Изменяются геомеханические процессы горных пород, а нормативная база на уровне 80-х годов. Горное дело всегда сопровождалось научными разработками, исследователи выдавали рекомендации по безопасности добычи угля. Сейчас необходима государственная целевая программа по исследованию геомеханических процессов, нормативная база, регламентирующая ведение горных работ... Администрация области направила письмо в Правительство РФ с предложением создать в Кузбассе технопарк. Нам необходимо создавать инновационные технологии, поддерживать и развивать горную науку», – заявил Рычковский.

Зампрокурора Кемеровской области Константин Еремеев в своем выступлении был жесток: «Руководители тех угольных компаний, которые не захотят исполнять требования по технике безопасности и охране труда, будут привлекаться к уголовной ответственности. Такой опыт уже есть. Должна быть дисквалификация горе-руководителей. Нельзя исключать и отзыв лицензии». Еремеев обратился к профсоюзам: «То, что делается вами, пока малоэффективно. Профсо-

юзы должны воздействовать на руководителей, требовать санаторно-курортное лечение, добиваться профилактики профзаболеваний, выдачи спецодежды». Кроме этого, заместители прокурора напомнил представителям угольных профсоюзов, что те вправе требовать от руководства шахт меры по ликвидации выявленных нарушений и ставить вопрос вплоть до приостановления горных работ для дальнейшего разбирательства контролирующими органами.

Председатель Центрального комитета Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности Иван Мохначук не стал опровергать слова заместителя прокурора, сказанные в адрес профсоюзов, однако заметил, что положение дел с реальной степенью профсоюзных полномочий оставляет желать лучшего, поскольку уполномоченные по охране труда еще параллельно добывают уголь. К тому же уполномоченные зачастую не получают ни копейки за дополнительную работу, они никак не защищены от начальства. «Если уполномоченный будет периодически «доставать» начальника своими докладами о необходимости прекращения работ до устранения нарушений, его могут запросто уволить. Да что начальство, его товарищи скажут: «Ты прекращай, нам план нужен!», – сказал Иван Иванович. В ноябре на всероссийском совещании по охране труда Росуглепроф планирует вынести предложение об освобождении от основной работы уполномоченных по охране труда с обеспечением их всеми гарантиями. Он также предложил ввести фиксированную оплату труда горняков, хотя, как он заявил, большинство руководителей против этого.

Зато похвалиться было чем Владимиру Баскакову, управляющему филиалом ОАО «СУЭК» в Ленинске-Кузнецком. Баскаков рассказал о действующей системе оплаты труда горняков СУЭК – от премиальной формы к фиксированной. Сейчас, по его словам, базовая часть шахтерской зарплаты в СУЭК составляет уже около 60 процентов от ее общего объема. Кроме того, вводится система мотивации горняков за безаварийный труд. Размер ежемесячного вознаграждения может достигать 10 процентов от тарифной ставки рабочего. Доказательство эффективности этих и других мер – предельно минимальные аварийность и травматизм на шахтах компании.

На рассказ о положительном опыте СУЭК губернатор Тулеев отреагировал сразу: «Нужно обобщить этот опыт. Издать брошюру, в которой просто, «балалаечным» языком рас-



сказать о том, чего удалось добиться СУЭК, а затем раздать ее на всех шахтах для ознакомления и внедрения».

Губернатор области Аман Тулеев в своем выступлении остановился на нескольких ключевых моментах. Впервые, сообщил собравшимся о решенной судьбе «Южкузбассугля», которому принадлежали шахты «Ульяновская» и «Юбилейная». Компания объединяется с ЗАО «Распадская» под руководством гендиректора Геннадия Козового. Вся структура переходит под контроль «Евразгрупп». Выбор собственника, по словам Тулеева, не обусловлен его личными симпатиями, а объясняется тем, что «Евраз» – крупный международный холдинг, акционеры которого могут стать дополнительным контролирующим звеном безаварийного труда входящих в его состав предприятий.

Объяснил глава региона и свое несогласие подписывать акт госкомиссии о причинах аварии на «Юбилейной». Аварийная лава на шахте такая низкая, что губернатор даже не смог в нее зайти. Там стабильно высокое давление, поэтому трагедия неизбежна, она произошла, если бы не сегодня, то завтра. Истинная причина случившегося – утверждение Ростехнадзором такого проекта и, следовательно, выданное им разрешение на ведение подземных работ.

Из основных направлений, которые помогут сделать шахтерский труд безопаснее, Аман Тулеев отметил стремление к максимально автоматизированному подземному труду, уменьшению количества людей, находящихся под землей. Была отмечена необходимость проведения дегазации угольных пластов, которая после ратификации Киотского протокола превратилась в окупаемый для руководства предприятий механизм. Первый пример – шахта имени Засянько на Украине, которая уже получает реальные деньги за то, что не выбрасывает в атмосферу метан. Налицо и улучшение ситуации с безопасностью труда. Сегодня по аналогичному пути идут еще две украинские шахты, в Кузбассе же

такая деятельность хотя и начата, но разворачивается довольно медленно.

«Я считаю, именно такой путь решает все», – подчеркнул губернатор.

Основными итогами конференции стали обращения в правительство и Госдуму о необходимости скорейшего принятия федеральных законов, регламентирующих безопасность труда при ведении горных работ. Были даны практические рекомендации руководству угольных предприятий и работникам Росуглепрофа.

НАЗНАЧЕНИЕ

В структуре администрации Кемеровской области введена должность заместителя губернатора по угольной промышленности и энергетике.

На эту должность назначен Андрей Малахов, экс-начальник управления Ростехнадзора по Кемеровской области. До этого, как сообщает пресс-служба АКО, Малахов 18 лет отработал на шахте «Зиминка», где прошел путь от подземного горнорабочего до главного инженера, затем работал в должности технического директора компании «Проктольевскуголь». Андрей Малахов – почетный работник угольной промышленности, награжден знаком «Шахтерская слава» трёх степеней, медалью «За служение Кузбассу».

КСТАТИ

С 15 июля Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) запрещает использовать на всех шахтах России автоматические системы подавления взрыва, аналогичные тем, которые применялись на шахтах «Ульяновская» и «Юбилейная» в Кемеровской области, где в результате аварий в марте и мае погибли 149 человек. Об этом сообщил руководитель Ростехнадзора Константин Пуликовский на итоговом совещании в Новокузнецке о причинах аварии на «Юбилейной».

Всего комиссия Ростехнадзора выработала 29 рекомендаций для всех шахт страны.

Екатерина БАЧИНИНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Участники конференции «Безопасность труда в угольной промышленности Кузбасса» отмечают, что Кузбасс – это главный стратегический угольный регион Российской Федерации. Сегодня Кузбасс добывает более 56 процентов российского угля, а коксующихся марок – 81 процент. Темпы прироста объемов добычи и переработки углей ежегодно возрастают.

В 2006 году добыто 174,3 миллиона тонн «черного золота». За последние 10 лет инвестиции в отрасль составили 136 миллиардов рублей, в том числе 19 миллиардов – на создание безопасных условий труда. Построено 42 современных угледобывающих предприятия, создано 18 тысяч новых рабочих мест.

Концепция стратегического социально-экономического развития Кемеровской области до 2025 года, разработанная по инициативе губернатора Кемеровской области А. Г. Тулеева, предусматривает увеличение годового объема добычи до 270 миллионов тонн.

Одновременно с ростом объемов добычи и переработки угля на предприятиях угольной промышленности Кузбасса, в период до 2007 года, наметилась тенденция к ежегодному снижению общего и смертельного травматизма. Общее количество несчастных случаев за период с 1997 до 2007 года снизилось на 70 процентов, смертельный травматизм – на 65 процентов.

В 2006 году травмы, не совместимые с жизнью, на предприятиях угольной отрасли получили 60 человек, по сравнению с 2005 годом снижение составило 9 случаев.

В силу сложнейших горно-геологических условий на предприятиях отрасли рабочие места остаются потенциально опасными для работающих людей, что, к сожалению, периодически проявляется в авариях и трагической гибели шахтеров.

Участники конференции отмечают, что в 2007 году на угольных предприятиях Кузбасса возросло число инцидентов и аварий с большими человеческими жертвами и материальным ущербом.

За пять месяцев текущего года на производстве погибло 168 человек, в том числе 110 человек в результате аварии на шахте «Ульяновская» и 39 человек при аварии на шахте «Юбилейная» ОАО «ОУК «Южкузбассуголь».

Эти крупнейшие аварии выявили ряд серьезных проблем в угольной отрасли, которые требуют решения не только на региональном уровне, а самое главное – на уровне правительства и Государственной Думы Российской Федерации.

За последние годы значительно возросли и в дальнейшем будут увеличиваться нагрузки на очистные и подготовительные забои при увеличении глубины разработки. В связи с этим существенно будут возрастать и риски, связанные с увеличением выделения метана, угольной пыли в горных выработках; увеличением количества пластов, опасных по внезапным выбросам угля, породы и газа, склонных к горным ударам; проявлениями геодинамических процессов и др.

Одними из основных мер по предупреждению аварий, связанных со взрывами метана на угольных шахтах, являются дегазация угольных пластов, утилизация и использование извлеченного метана на теплоэнергетические нужды.

Главной проблемой сегодня является слабая законодательная и нормативно-методическая база обеспечения безопасности ведения горных работ. Многие нормативные документы устарели и не пересматривались последние 20 и более лет.

Необходимо ускорить принятие Федерального закона «О техническом регулировании безопасного ведения работ в угольной промышленности».





областной профсоюзной конференции представителей предприятий угольной промышленности Кузбасса «Безопасность труда в угольной промышленности Кузбасса»

г. Кемерово

15 июня 2007 г.

За последние 15–20 лет практически не финансировалась и развалена ведомственная наука, не велись исследования в области промышленной безопасности. Отсутствие комплексного подхода и научно-технического сопровождения безопасного ведения горных работ отрицательно сказалось на аварийности и травматизме, особенно на подземных горных работах.

Работа органов государственного надзора и контроля за безопасным ведением работ на предприятиях угольной отрасли, ФГУП «Военизированная горноспасательная и аварийно-спасательная часть» по объективным и субъективным причинам оказывается неэффективной.

Отсутствие современной правовой базы, эффективной системы управления промышленной безопасностью и охраной труда на предприятиях угольной отрасли, государственного управления, регулирования и финансирования программ по обеспечению безопасного ведения горных работ, повышения престижа шахтерского труда не позволяет снизить риски и число инцидентов, аварий.

Серьезным фактором высокого уровня аварийности и травматизма на предприятиях угольной отрасли является низкий уровень влияния на безопасность органов Государственного надзора и контроля, производственного (корпоративного) контроля, а также общественного контроля.

Конференция считает целесообразной разработку региональной системы сертификации систем управления охраной труда и промышленной безопасностью, сбалансированно учитывающей интересы не только ресурсодержателей (собственников), но и всех заинтересованных сторон: рабочих, инженерно-технических работников, руководителей, потребителей, субподрядных организаций, государства и общества в целом.

Введение в действие системы сертификации систем управления охраной труда и промышленной безопасностью позволит не только реализовать и развить положения Трудового кодекса РФ (абз. 11, ст. 212) и Закона «О техническом регулировании» (ст. 6), но и:

- сбалансировать права и ответственность работодателей в лице собственников и наемных работников;
- создать условия для безопасного функционирования и развития угольной промышленности;
- повысить инвестиционную привлекательность добычи и переработки угля в Кузбассе;
- вовлечь специализированные организации по обеспечению охраны труда и промышленной безопасности в процессы формирования нормативной, технической и технологической базы угольной промышленности;
- использовать нормативно-правовую базу в сфере обеспечения охраны труда и промышленной безопасности в качестве инструмента для формирования правосознания, ответственного поведения собственников, руководителей, работников организаций угольной промышленности и повышения на этой основе эффективности управления производством;
- создать условия для привлечения к ответственности собственников, руководителей, работников организаций угольной промышленности за несоблюдение требований охраны труда и промышленной безопасности на подконтрольных им объектах;
- повысить конкурентоспособность организаций угольной промышленности Кузбасса;
- позволит адаптировать организации к требованиям ВТО.

Главные технические инспектора труда Росуглепрофа, комитеты (комиссии), уполномоченные (доверенные) лица по охране труда не используют в полном объеме свои права по содействию создания здоровых и безопасных условий труда, надлежащему контролю состояния охраны труда и соблюдению законных прав и интересов работников в области охраны труда.

Большой и важной проблемой является обеспечение предприятий угольной промышленности высококвалифицированными рабочими и инженерными кадрами.

На соблюдение трудовой и технологической дисциплины каждым работником угледобывающего предприятия должна быть направлена совместная работа руководства угольных компаний, шахт, разрезов и профсоюзных органов всех уровней: от первичной до территориальной организации Росуглепрофа.

Областная профсоюзная конференция представителей предприятий угольной промышлен-

ности Кузбасса «Безопасность труда в угольной промышленности Кузбасса»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Признать работу по обеспечению безопасности на предприятиях угольной отрасли Кузбасса недостаточной.
2. Обязать собственников, руководителей угольных компаний и угледобывающих предприятий обеспечить промышленную безопасность, создать здоровые и безопасные условия труда на каждом рабочем месте.
3. Запретить ведение работ по добыче угля без предварительной дегазации пластов с газоносностью более 9 кубических метров на 1 тонну.
4. Доукомплектовать службы ОТ и ПК согласно требований Постановления Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 22 января 2001 г. № 10 «Межотраслевые нормативы численности работников службы охраны труда в организациях».
5. Совместными усилиями научных, проектных организаций, руководителей и собственников угольных предприятий, представителей органов государственного надзора, администрации Кемеровской области подготовить и внести на рассмотрение Государственной Думы (в качестве законодательной инициативы) проекты законов и иных нормативных актов в области промышленной безопасности и охраны труда, отвечающие требованиям сегодняшнего дня.
6. Обратиться в Правительство РФ с предложениями о повышении роли Ростехнадзора, внесении в действующие законодательные акты изменений по предоставлению права государственным инспекторам приостанавливать при угрозе жизни, здоровью; аварийного состояния производственных участки, предприятия, оборудования без решения судебных органов.
- Рассмотреть вопрос значительного повышения государственным инспекторам уровня оплаты труда при адекватном повышении их роли и ответственности.
- Восстановить специализированное управление по горному надзору в угольной промышленности.
- При назначении на должности руководителя горного надзора отдавать предпочтение лицам, имеющим соответствующее горное образование и большой опыт работы в горной промышленности.
7. Обратиться в Государственную Думу Российской Федерации с предложением ускорить принятие федеральных законов:
 - «О техническом регулировании безопасного ведения работ в угольной промышленности»;
 - «Об усилении ответственности за нарушение условий безопасности и охраны труда в организациях угольной промышленности»;
 - «О дополнительном социальном обеспечении работников угледобывающих предприятий».
8. Заключить региональное отраслевое Соглашение по угольной отрасли Кемеровской области между территориальными организациями Росуглепрофа, работодателями и администрацией Кемеровской области на 2007–2009 годы.
9. Создать региональный орган сертификации и зарегистрировать региональную систему сертификации систем управления охраной труда и промышленной безопасностью в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии.
10. Организовать работу по созданию информационно-методического центра по охране труда и промышленной безопасности.
11. Вновь созданному органу по сертификации и информационно-методическому центру:
 - устанавливать связи с международными признанными системами сертификации;
 - организовать и обеспечить процессы обучения системным подходам всех уровней управления организацией, в том числе и собственников.
12. Обязать руководителей угольных компаний, предприятий на основании Постановления Министерства труда и социального развития Российской Федерации № 30 от 08.04.1994 г. установить единый день безопасности на шахтах для проведения комиссиями (комитетами), уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда взаимопроверок условий труда, предотвращения угроз техногенного характера, оказывающих негативное воздействие на человека и окружающую среду путем ограничительных, предупредительных и профилактических мер.
13. Рекомендовать собственникам, руководителям угольных компаний, предприятий:

- ввести оплату освобожденным председателям комиссий по охране труда за счет средств предприятия;
- создать и организовать эффективную работу ПДК по ОТ и ПК, инженерно-врачебные бригады (комиссии);
- закончить проведение аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации по охране труда;
- провести аудит эффективности системы управления производством, промышленной безопасности и охраны труда;
- усилить внутриведомственный (корпоративный) контроль за промышленной безопасностью, охраной труда;
- осуществлять стимулирование эффективной работы участков ВТБ и других аналогичных участков по контролю за соблюдением требований ОТ и ПБ;
- строго исполнять «Комплексную целевую программу обеспечения безопасности и противоаварийной устойчивости на угледобывающих предприятиях Кузбасса на 2005–2010 годы», а также «Комплексные планы охраны труда, промышленной и экологической безопасности»;
- совместно с профсоюзными органами на предприятиях отрасли ежегодно проводить смотр-конкурсы на звание «Лучший уполномоченный по охране труда», морально и материально поощрять лучших уполномоченных;
- при установлении плановых заданий по добыче угля и проведению подготовительных работ, основным участкам проводить детальную оценку технической возможности достижения плановых объемов с точки зрения полного и безусловного выполнения работниками этих участков требований охраны труда и промышленной безопасности. При планировании учитывать мнение профсоюзных органов и служб охраны труда и промышленной безопасности;
- изменить системы оплаты труда и мотивации работников подземной группы с учетом основных принципов:
 - отказаться от ступенчатого установления премий за выполнение плана;
 - уменьшить прогрессию роста заработной платы в зависимости от выполненных объемов, приблизив ее к пропорциональному росту;
 - предусмотреть выплату значительной части премии за выполнение правил охраны труда и промышленной безопасности (даже при невыполнении плановых заданий по производству продукции);
 - нарушение правил охраны труда, промышленной и экологической безопасности считать основным депремирующим фактором;
 - увеличить долю постоянных выплат в заработной плате работников подземной группы, доведя ее до 60–70 % (с учетом премии за безопасность);
 - переработать и утвердить все инструкции, видеоинструкции для работников подземной группы, особое внимание уделив безопасной организации работ забойной группы, газовой, пылевой обстановке, соблюдению технологии ведения горных работ, параметров, инструкций, правил, трудовой и производственной дисциплины;
 - оформить стенды по охране труда и промышленной безопасности в угольных компаниях, на предприятиях, а также «Уголки позора», где отображать все нарушения ОТ и ТБ.
- 14. Территориальным организациям Росуглепрофа:
 - включать представителей профсоюзных организаций Росуглепрофа в комиссии по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда;
 - повысить статус, роль технической инспекции труда.
- Во всех территориальных организациях до 1 августа 2007 года ввести в штатное расписание должность главного технического инспектора труда.
- Предложить выборным органам территориальных организаций рассмотреть возможность введения дополнительно в штат должностей технических инспекторов, увеличить их заработную плату, создать условия для их эффективной работы по безопасности.
- 15. На всех угольных предприятиях совместно с руководителями угольных компаний, предприятий утвердить и организовать работу комиссий (комитетов) по охране труда. Провести собрания по избранию (переизбранию, доизбранию) уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, провести их обучение и организовать их полноценную работу.

Обеспечить обязательное обсуждение всех случаев нарушения правил охраны труда, промышленной безопасности, аварий и травм на рабочих собраниях. Все случаи тяжелого травматизма, профессиональных заболеваний выносить на рассмотрение профсоюзного комитета первичной профсоюзной организации. Материалы по случаям производственных травм и аварий со смертельным исходом обязательно рассматривать на заседаниях президиумов, пленумов территориальных организаций. Всем случаям травм, аварий придавать широкую гласность через средства массовой информации.

16. Предоставить право главным техническим (техническим) инспекторам труда Росуглепрофа, председателям комиссий (комитетов), уполномоченным по охране труда приостанавливать работы в случаях обнаружения нарушений правил охраны труда и промышленной безопасности и угрозы жизни и здоровью работникам до устранения нарушений и обеспечения безопасных условий труда. О приостановке работ немедленно сообщить дежурному по шахте, разрезу, соответствующим руководителям производства. Привлечение к дисциплинарной ответственности члена комиссии (комитета), уполномоченного по охране труда, производящего только с согласия профсоюзного комитета и главного технического инспектора труда территориальной организации Росуглепрофа.

17. С целью обеспечения здоровых и безопасных условий труда установить норму посещения подготовительных и очистных забоев:

- для председателей территориальных организаций Росуглепрофа – не реже 1 раза в месяц;
- для технических инспекторов труда Росуглепрофа – не реже 2 раз в месяц;
- для председателей первичных профсоюзных организаций – не реже 2 раз в месяц.

18. Председателям территориальных организаций ежеквартально анализировать работу профсоюзных органов, общественного контроля по снижению аварийности, травматизма, профессиональной и общей заболеваемости, итоги рассматривать на заседаниях выборных профсоюзных органов с принятием жестких мер к нарушителям.

19. Поддержать инициативу губернатора Кемеровской области А. Г. Тулеева по созданию в Кузбассе технопарка, основной задачей которого должно стать образование в его структуре Кузбасского научно-производственного центра по дегазации угольных пластов. Считать приоритетной задачей для угольной отрасли значительное увеличение объемов дегазации угольных пластов с дальнейшим использованием извлеченного метана для выработки электро- и тепловой энергии.

20. Руководителям угольных компаний, предприятий обеспечить реализацию областного Закона «Об усилении ответственности за нарушение условий безопасности и охраны труда в организациях угольной промышленности». Территориальным органам Росуглепрофа совместно с работодателями включить в коллективные договоры требования указанного закона в части дисциплины труда и мер ответственности за их нарушение.

21. Считать одним из приоритетных направлений работы по снижению травматизма уменьшение трудоемкости подземных работ на основе замены ручного труда автоматизированным и механизированным, в частности, добываясь безлюдной выемки угля в лавах.

22. Отметить положительную работу ОАО «СУЭК – Кузбасс» в вопросах охраны труда и промышленной безопасности. Обобщить разработки и опыт работы ОАО «СУЭК – Кузбасс» в части стандартизации производственных процессов и оплаты труда.

Предложить ОАО «СУЭК – Кузбасс» оформить свои наработки в форме брошюры (или фильма) и представить в администрацию Кемеровской области и Федерацию профсоюзных организаций Кузбасса для распространения на все угольные предприятия Кузбасса.

23. Обеспечить безусловное выполнение решений совещания «О состоянии промышленной безопасности на предприятиях угольной отрасли Кузбасса и мерах по ее улучшению» от 27.03.07.

24. Восстановить государственный контроль за деятельностью институтов, занимающихся вопросами безопасности в угольной промышленности, обеспечить их финансирование.

25. Обеспечить работников горноспасательных частей современной аппаратурой, позволяющей длительное время находиться в аварийной обстановке.



РАЗЪЯСНЯЕМ

ДОПЛАТА ЗА СВЕРХУРОЧНЫЕ РАБОТЫ

На практике довольно часто возникают вопросы по применению статей 99 и 152 Трудового кодекса Российской Федерации, касающихся привлечения работников к сверхурочным работам и оплаты за эти работы.

Понятие сверхурочной работы определено в статье 99 ТК РФ.

Сверхурочная работа – работа, производимая работником по инициативе работодателя за пределами установленной продолжительности рабочего времени, ежедневной работы (смены), а также работа сверх нормального числа рабочих часов за учетный период.

Например, если графиком организации предусмотрен восьмичасовой рабочий день, то сверхурочным считается время, отработанное свыше 8 часов.

Привлечение к сверхурочной работе допускается только с письменного согласия работников.

Исчерпывающий перечень случаев, когда работников можно привлекать к сверхурочной работе, установлен в ст. 99 ТК РФ:

- при необходимости выполнить (закончить) начатую работу, которая вследствие непредвиденной задержки по техническим условиям производства не могла быть выполнена (закончена) в течение установленной для работника продолжительности рабочего времени, если невыполнение (незавершение) этой работы может повлечь за собой порчу или гибель имущества работодателя (в том числе имущества третьих лиц, находящегося у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества), государственного или муниципального имущества либо создать угрозу жизни и здоровью людей;

- при производстве временных работ по ремонту и восстановлению механизмов или сооружений в тех случаях, когда их неисправность может стать причиной прекращения работы для значительного числа работников;

- для продолжения работы при неявке сменяющего работника, если работа не допускает перерыва. В этих случаях работодатель обязан немедленно принять меры по замене сменщика другим работником.

Привлечение работодателем работника к сверхурочной работе без его согласия допускается в следующих случаях:

- 1) при производстве работ, необходимых для предотвращения катастрофы, производственной аварии либо устранения последствий катастрофы, производственной аварии или стихийного бедствия;

- 2) при производстве общественно необходимых работ по устранению непредвиденных обстоятельств, нарушающих нормальное функционирование систем водоснабжения, газоснабжения, отопления, освещения, канализации, транспорта, связи;

- 3) при производстве работ, необходимость которых обусловлена введением чрезвычайного или военного положения, а также неотложных работ в условиях чрезвычайных обстоятельств, то есть в случае бедствия или угрозы бедствия (пожары, наводнения, голод, землетрясения, эпидемии или эпизоотии) и в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части.

В других случаях привлечение к сверхурочной работе допускается с письменного согласия работника и с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

Работодатель обязан обеспечить точный учет сверхурочных работ, выполненных каждым работником.

Работники привлекаются к сверхурочным работам на основании приказа руководителя организации, в котором указываются причина и время сверхурочных работ, работники, которые их выполняют, сумма доплаты за работу в сверхурочное время.

Порядок оплаты сверхурочной работы определен ст. 152 ТК РФ.

Обратите внимание. Работодатель может установить и более высокие размеры доплат, закрепив их в коллективном договоре или трудовом договоре. Причем сумма доплаты полностью будет отнесена на расходы, уменьшающие налоговую базу по налогу на прибыль.

По желанию работника сверхурочная работа вместо повышенной оплаты может компенсироваться предоставлением дополнительного времени отдыха, но не менее времени, отработанного сверхурочно.

Работа за пределами нормальной продолжительности рабочего времени, производимая по совместительству, оплачивается в зависимости от проработанного времени или выработки.

Особые трудности вызывают вопросы оплаты сверхурочной работы при суммированном учете рабочего времени, в частности оплата работы сверх нормального числа рабочих часов за учетный период.

Специальных норм о порядке оплаты сверхурочной работы при применении суммированного учета рабочего времени трудовое законодательство Российской Федерации не содержит.

При суммированном учете рабочего времени сверхурочную работу можно определить как работу сверх нормального числа рабочих часов за учетный период. Таким образом, подсчет количества часов, отработанных работником сверхурочно, при суммированном учете возможен только по окончании учетного периода. Возможный вариант оплаты труда за пределами нормальной продолжительности рабочего времени при суммированном учете следующий:

- 1) определяется общее количество часов сверхурочной работы по итогам учетного периода (разница между фактически отработанным работником количеством часов за учетный период и нормальным числом рабочих часов за учетный период);

- 2) первые 2 ч сверхурочной работы оплачиваются не менее чем в полуторном размере, а остальные – не менее чем в двойном размере.

Пример:

В организации установлен суммированный учет рабочего времени. Учетный период – месяц.

Норма рабочего времени по производственному календарю за июнь 2007 г. – 159 ч. Фактически работник отработал 200 ч. Оклад работника составляет 5 000 руб.

1. Определяем количество часов сверхурочной работы: 200 ч – 159 ч = 41 ч.

2. Определяем часовую ставку работника в данном месяце: 5000 руб. / 159 ч = 31,44 руб.

3. Определяем размер доплаты за сверхурочную работу:

2 ч x 31,44 руб. x 1,5 = 94,32 руб. (поскольку первые два часа сверхурочной работы оплачиваются в полуторном размере);

(41 ч – 2 ч) x 31,44 руб. x 2 = 2452,32 руб. (поскольку последующие часы сверхурочной работы подлежат оплате в двойном размере).

Всего сумма доплаты работнику за сверхурочную работу составит: 94,32 руб. + 2452,32 руб. = 2546,64 руб.

При повременной оплате труда для расчета суммы доплаты, во-первых, определяется часовая ставка работника. Затем часовая ставка умножается на количество часов, отработанных сверхурочно, и на коэффициент доплаты (1,5; 2 или иной, установленный в организации).

При сдельной оплате труда начисленные доплат производятся исходя из сдельных расценок, увеличенных на коэффициент 1,5 (за первые 2 ч сверхурочной работы) и 2,0 (за последующие часы сверхурочной работы).

Материал подготовлен
Н. А. ПЕЧЕРСКИХ,
главным специалистом
отдела социально-трудовых
отношений

НАРОДНОЕ ТВОРЧЕСТВО

В АТМОСФЕРЕ ОТКРЫТЫХ СЕРДЕЦ

В санатории «Лебязье», что в Юргинском районе, прошел областной фестиваль самодеятельного художественного творчества среди коллективов государственных стационарных учреждений социального обслуживания «По зову сердца». Его организаторы – Департамент социальной защиты населения Кемеровской области и областная организация профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания, уже седьмой год стремятся превратить его в праздник. И это им удалось.



Два дня в распоряжение самодеятельных артистов – работников социальной защиты области была представлена сцена клуба культуры в «Лебязье». Каждый коллектив представлял не отдельные номера художественной самодеятельности, а единую композицию. Какие таланты блистали на сцене санатория! К сожалению, мне удалось побывать там и познакомиться с участниками только в заключительный день фестиваля. Поэтому с большим удовольствием делюсь увиденным с читателями и сожалею, что все снимки не войдут в газету.

В зале была настолько теплая атмосфера, что каждый участник, выходя на сцену, чувствовал любовь и поддержку зрителей, как настоящий артист. Я бы назвала это атмосферой открытых сердец, когда происходящее вызвало живой отклик в душах людей и не оставляло никого равнодушным. При исполнении лирических песен зал на два тона ниже подпевал, не мешая солистам, бурно выражал свои эмоции при исполнении частушек и шуточных сценок. Замирал, когда звучали народные песни. Притопывал в такт танцорам. И аплодировал, аплодировал, аплодировал выступающим...

Вокально-инструментальный ансамбль Мысковского детского дома-интерната представил программу «Детство мое, постой!». Зрители тут же подхватили слова новой песни и рефреном повторяли припев: «Спроси у жизни строгой, какой идти дорогой? Какой идти дорогой? Дорогою добра!».

Певунии из Прокопьевского психоневрологического интерната свое выступление начали песней «Кузбасс и Россия», причем не пафосно, а эмоционально приглушенно, вкладывая душу в каждое слово. Завершили они свою

программу лирическими песнями советских композиторов, которые сразу нашли отклик у зрителей.

В день проведения фестиваля Кемеровскому дому-интернату для престарелых и инвалидов исполнилось 37 лет. Объединяет сотрудников не только работа, но и художественное творчество. Хор этого учреждения не раз становился победителем различных конкурсов. Пятнадцать голосистых сотрудниц в сопровождении баяна и балалайки представили на суд жюри четыре песни, в том числе и о родном доме, где есть такие проникновенные слова: «Дом-интернат – это место особое, каждый у нас на виду, вместе встречаем мы праздники наши и прогоняем беду». Их композиция называлась «Чем больше в мире доброты, тем меньше в мире зла».

Выступление коллектива Березовского детского дома-интерната сценически было выстроено как мини-спектакль. Здесь танцевали матрешки, водили хоровод березки, звучали задушевные песни, посвященные природе родного края, любимому городу, и все это в обрамлении прекрасных стихов.

Программа в народном стиле «Околица» в исполнении коллектива Барандатского дома-интерната тронула удивительной мелодичностью. А исполняли они украинские и русские народные песни. Божественный голос солистки этого коллектива, кстати, директора дома-интерната Тамары Застелло, очаровал всех. Она исполнила (и как исполнила!) народную песню «Ехал на ярмарку ухарь-купец», вызвав шквал аплодисментов.

Нашли добрый отклик в сердцах людей песни под гитару в семейном исполнении «Мчались лошади», «Ах, эти тучи в голубом», а также композиция женского ансамбля «Если можешь помочь – помоги. Если можешь согреть – обогрей. Если можешь беречь – бере-

ги среди тысячи дней и ночей!». Зал проникновенно вторил исполнителям из Новокузнецкого дома-интерната № 1. Там царила такая атмосфера, когда «душа с душою говорит».

В прошлом году лучшими вокалистами были признаны солистки ансамбля «Кедровчанка» Кедровского психоневрологического интерната под руководством Сергея Журавлева. И в этом году их тепло принимали зрители за их высокое мастерство, трехголосие, пение без сопровождения. После каждого куплета песни «Муж мой – государь мой» зал взрывался аплодисментами.

Завершал фестиваль народный хор Краснинского психоневрологического интерната. Действительно, народный и по мастерству, и по репертуару, и по манере исполнения. При исполнении русской народной песни «Степь да степь кругом» зал притих. После ее окончания повисла тишина, которую потом прервал гром аплодисментов. Причем солировал директор дома-интерната Валерий Звонков.

Призы победителям, а это коллективы Благовещенского специального, Березовского, Кубитетского и Мысковского детских, Малиновского, Анжеро-Судженского и Мариинского психоневрологических интернатов, вручил начальник департамента Валерий Шабанов.

Специальными призами – телевизором и микроволновой печью, учрежденными Федерацией профсоюзных организаций Кузбасса, были награждены коллективы Краснинского и Инского психоневрологических интернатов.

Восемь микроволновых печей и телевизор лауреатам фестиваля вручила председатель областной организации профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания Людмила Суркова. Их получили коллективы Юргинского и Березовского детских домов-интернатов, Мариинского, Гурьевского и Кедровского психоневрологических интернатов, Новокузнецкого, Кемеровского и Бачатского домов-интернатов для престарелых и инвалидов. Она отметила роль председателей первичных профсоюзных организаций, которые выступили не только организаторами подготовки программ в своих коллективах, но и пели, танцевали, читали стихи.

Прощаясь, участники фестиваля благодарили замначальника департамента Людмилу Якимиха, главного специалиста и председателя профсоюзного комитета департамента Светлану Петропавловскую, директора санатория для ветеранов «Лебязье» Владимира Рахно и говорили друг другу: «До встречи в следующем году!» Это был настоящий праздник, и им хочется, чтобы он не кончался. Ведь жить ожиданием его и готовиться к нему – это тоже радость. А то, что он по традиции состоится в мае 2008 года, – они верят.

Валентина ЛЕЩЕНКО

