



КЕМЕРОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОЮЗ
ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ

«ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ КУЗБАССА»

650000, г. Кемерово, Советский проспект, 56
тел\факс: (8-3842) 36-62-53
E-mail: press-centr@mail.ru
www.fpok.ru

№ 013-502 от 20.08.2018г.

Председателю ФНПР
М.В. Шмакову

На №103-114/121 от 24.07.2018г.

Уважаемый Михаил Викторович!

Информирую Вас о том, что в связи с принятием Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума ФС РФ) в первом чтении проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (далее – законопроект, проект Федерального закона) Федерация профсоюзных организаций Кузбасса (далее – ФПОК) организовала сбор предложений от членских организаций ФПОК для формирования консолидированной позиции профсоюзов.

Профсоюзы Кузбасса полагают, что предложенная редакция законопроекта противоречит Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ) и Указу Президента Российской Федерации №204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ №204).

Согласно пункту 1 статьи 7 Конституции РФ Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В соответствии с пунктом 2 статьи 55 Конституции РФ в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

Президент Российской Федерации В.В. Путин поставил перед Правительством Российской Федерации (далее – Правительство РФ) задачу обеспечить достижение следующих национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года:

-обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;

-повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет);

-обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;

-снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации (пункт 1 Указа №204).

Федеральный закон в предложенной редакции никак не способствует достижению указанных целей, наоборот, прямо противоречит им.

Сегодня в России не созданы необходимые условия, позволяющие повышать пенсионный возраст, Правительством РФ не приведено убедительных аргументов в пользу такого решения.

Для рассмотрения вопроса о повышении пенсионного возраста необходимо предварительно решить целый комплекс социально-экономических проблем.

1.

Проектом Федерального закона предусмотрено поэтапное повышение пенсионного возраста уже с 1 января 2019 года. При этом возраст выхода на пенсию для мужчин предлагается поднять с нынешних 60 до 65 лет, для женщин – с нынешних 55 до 63 лет.

Однако в пояснительной записке к проекту Федерального закона отсутствуют статистические данные, расчеты, анализ социально-демографической ситуации по отраслям и регионам, оценка рисков.

Границы пенсионного возраста, указанные в законопроекте, недопустимы, они строятся на прогнозах, не учитывают фактическую продолжительность жизни населения, реальную трудоспособность и заболеваемость, социальные и физические возможности возрастных граждан, реальную ситуацию на рынке труда.

В настоящее время, по данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Кемеровской области, в Кузбассе проживают 867 тысяч пенсионеров, 767 тысяч из них получают страховые пенсии, 305 тысяч человек выходят на пенсию раньше установленного возраста.

В Кузбассе много вредных и опасных производств, сложнейшая ситуация с туберкулёзом и ВИЧ-инфекцией, в этой связи работники уже сегодня теряют своё здоровье задолго до наступления времени выхода на пенсию.

По данным Кемеровостата, в Кемеровской области средняя ожидаемая продолжительность жизни женщин – 74,9 года, мужчин – 63,7 года. При повышении пенсионного возраста многие мужчины до пенсии просто не доживут.

При разработке вопроса о повышении пенсионного возраста необходимо принимать во внимание фактическую, а не прогнозируемую продолжительность жизни.

Изменения пенсионной системы возможны только при условии полного исполнения Указа №204.

То есть сначала необходимо выполнить Указ №204 и увеличить продолжительность жизни, обеспечить устойчивый естественный рост численности населения Российской Федерации и только потом разрабатывать вопрос о повышении пенсионного возраста.

Восстановление нормального соотношения трудоспособного населения и пенсионеров возможно только в долгосрочной перспективе.

Для решения проблемы кадрового потенциала предлагаем вместо повышения пенсионного возраста дополнительно стимулировать поздний выход на пенсию для тех граждан, которые достигли установленного пенсионного возраста (женщины – 55 лет, мужчины – 60 лет), но при этом трудоспособны, востребованы на рынке труда и могут по состоянию здоровья продолжать работать. То есть так стимулировать граждан, чтобы при реализации своего права выбирать время выхода на пенсию после достижения пенсионного возраста они предпочитали выйти на пенсию позже. Для этого нужны моральные и материальные стимулы, программы для поддержания здоровья возрастных работников, льготные условия для их санаторно-курортного лечения, занятий физкультурой и спортом.

Предложению догнать европейские страны по пенсионному возрасту должно предшествовать фактическое соответствие их достижениям и по продолжительности жизни, и по заработной плате, и по коэффициенту замещения утраченного заработка. В России этот коэффициент составляет 33%, в среднем в Европе - 58%.

Прежде всего, необходимо ратифицировать без изъятий Конвенцию Международной организации труда №102, которая гарантирует минимальный коэффициент замещения утраченного заработка – 40%.

Только после этого можно начинать изменения пенсионной системы в Российской Федерации.

2.

Законопроект ужесточает основания возникновения и порядок реализации права граждан Российской Федерации на страховые пенсии, он направлен на уменьшение численности пенсионеров и сокращение их пенсионных прав.

Проектом Федерального закона грубо нарушаются права тех, кто длительное время работал официально, отчислял взносы в Пенсионный фонд России (далее – ПФР) и в соответствии с действующим законодательством приобретает право на пенсию по достижении 55 лет и 60 лет.

Целью Федерального закона от 28.12.2013г. №400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон №400-ФЗ) является защита прав граждан Российской Федерации на страховую пенсию, предоставляемую на основе обязательного пенсионного страхования с учетом социальной значимости трудовой и (или) иной общественно-полезной деятельности граждан в правовом государстве с социально ориентированной рыночной

экономикой, в результате которой создается материальная основа для пенсионного обеспечения, особого значения страховой пенсии для поддержания материальной обеспеченности и удовлетворения основных жизненных потребностей пенсионеров, субсидиарной ответственности государства за пенсионное обеспечение, а также иных конституционно значимых принципов пенсионного обеспечения (пункт 2 статьи 1).

По действующему законодательству, в соответствии со статьей 8 Федерального закона №400-ФЗ, женщина, достигшая возраста 55 лет, и мужчина, достигший возраста 60 лет, имеют право на страховую пенсию по старости при наличии необходимого страхового стажа и требуемой величины индивидуального пенсионного коэффициента.

В случае принятия законопроекта в предложенной редакции они не будут иметь права на страховую пенсию в указанном возрасте.

Таким образом, законопроект нарушает конституционный принцип равенства всех перед законом (статья 19 Конституции РФ), конституционную гарантию на социальное обеспечение по возрасту (статья 39 Конституции РФ), а также пункт 2 статьи 55 Конституции РФ, согласно которому в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

Согласно пункту 1 статьи 9 Федерального закона от 16.07.1999г. №165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (далее - Федеральный закон №165-ФЗ) отношения по всем видам социального страхования (включая пенсионное) возникают у застрахованных лиц с момента заключения трудового договора с работодателем, если иное не установлено федеральными законами.

Уплата страховых взносов является обязанностью каждого работодателя как субъекта отношений по обязательному социальному страхованию (статьи 1, 22 Трудового кодекса Российской Федерации).

Таким образом, работники, длительное время работающие официально, уже обеспечили личное участие в государственной пенсионной системе солидарного характера, заработали и заслужили свои пенсии.

В целях социальной справедливости и соблюдения конституционных гарантий необходимо исключить распространение действия законопроекта, предусматривающего повышение пенсионного возраста, на эту категорию граждан Российской Федерации.

Изменения федерального законодательства не должны приводить к снижению уровня пенсионного обеспечения граждан.

Таким образом, новое правовое регулирование не должно распространяться на граждан, имеющих на момент вступления в силу изменений федерального законодательства, предлагаемых проектом Федерального закона, страховой стаж – периоды работы и (или) иной деятельности, за которые начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации – любой продолжительности.

3.

Действующее пенсионное законодательство уже предусматривает стимулирование позднего выхода на пенсию. Бывают случаи, когда люди, достигшие пенсионного возраста, хотят и продолжают работать. Это их законное право.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Конституции РФ труд свободен, каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

Однако работа пенсионеров после достижения ими пенсионного возраста зачастую связана не с их отличным самочувствием, а с низким размером назначенной пенсии, а также стремлением помогать своим детям и внукам.

Для этой категории работников, а также для работников предпенсионного возраста необходимо законодательно предусмотреть дополнительные гарантии трудоустройства.

4.

В связи с обсуждением проекта Федерального закона происходят негативные изменения в сфере труда.

Уже сейчас мы видим следующие проблемы:

-узнав из СМИ о планах установить уголовную ответственность за увольнение лиц предпенсионного и пенсионного возраста, некоторые работодатели начинают увольнять таких работников;

-действующее пенсионное законодательство стимулирует поздний выход на пенсию тех, кто уже достиг пенсионного возраста, – в этом случае размер назначенной им пенсии будет выше. После того, как законопроект о повышении пенсионного возраста был принят в первом чтении, люди, достигшие пенсионного возраста, спешат оформить себе пенсию уже сейчас, в результате они отказываются от своего права на назначение им более высокого размера пенсии;

-работающие пенсионеры увольняются с работы, чтобы им начали выплачивать пенсию с учетом индексации, а потом пытаются снова найти себе работу.

И таких проблем будет становиться больше.

Вопросы, связанные с защитой трудовых прав работников предпенсионного возраста, и пути их решения необходимо определять заблаговременно, до обсуждения вопроса о повышении пенсионного возраста.

Следствием принятия законопроекта станут большие проблемы с трудоустройством 60-летних работников. Всем известно, как относятся к возрастным работникам на рынке труда. Никто не сможет контролировать общение между работодателем и возрастным работником и защитить

последнего от давления со стороны работодателя, от понуждения работника к увольнению по собственному желанию и от необоснованного увольнения. Никто не сможет гарантировать, что возрастные водители не будут чаще засыпать за рулем или умирать на рабочем месте от инфарктов и других заболеваний. Проблемы в связи с заболеваниями, приобретенными к 60 годам, могут возникнуть и у представителей других профессий.

Необходимо детально оценить влияние возраста на здоровье и трудоспособность человека.

Помимо дискриминации возрастных работников, как при приеме на работу, так и при проведении организационно-штатных мероприятий, реализация законопроекта может привести к росту безработицы среди молодежи при отсутствии рабочих мест. Учитывая низкий размер пособия по безработице, это приведет к массовому обнищанию населения, росту преступности и другим негативным последствиям и никак не будет способствовать выполнению Указа №204.

Сегодня в Российской Федерации установлена максимальная величина пособия по безработице в размере 4900 рублей. Прожить на эти деньги невозможно.

Необходимо увеличить пособие по безработице.

Именно с решения этих задач следует начинать работу по исполнению Указа №204.

5.

Предлагаемые законопроектом меры позволят обеспечить сокращение расходов на выплату пенсий, однако при этом будут нарушены конституционные права граждан.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (статья 7 Конституции РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Указанные положения Конституции РФ никак не связывают выплату пенсии с наличием средств в ПФР.

Статья 24 Федерального закона №165-ФЗ предусматривает государственные гарантии устойчивости финансовой системы обязательного социального страхования.

Правительство РФ предлагает решить проблемы ПФР за счет работников – за счет того, что будущие пенсионеры будут дольше работать и

больше платить в ПФР: мужчины на 5 лет дольше, а женщины – сразу на 8 лет. При этом каждый мужчина недополучит из ПФР более 600 тыс. рублей, а женщина – более 1 миллиона рублей.

Однако повышение пенсионного возраста – не единственная возможность пополнения ПФР.

Предлагаем рассмотреть другие способы пополнения средств ПФР:

- сократить неформальную занятость и легализовать трудовые отношения, вывести работников из серой экономики; по разным оценкам от 25% до 30% российской экономики работает по незаконным схемам;

- работать с предприятиями, которые платят налоги в офшорах, – это огромный резерв;

- повысить заработную плату работникам;

- поднять темпы роста экономики – мы до сих пор отстаем от средних темпов роста экономики в мире.

б.

Важнейшим элементом социального обеспечения, основное содержание которого – предоставление человеку средств к существованию, является пенсионное обеспечение.

Согласно Постановлению Конституционного суда РФ от 29.01.2004г. № 2-П, определяя правовые основания, условия назначения, порядок исчисления пенсий и их размеры, законодатель – исходя из экономических возможностей общества на данном этапе его развития – должен стремиться к тому, чтобы постепенно повышать уровень пенсионного обеспечения, в первую очередь для тех, у кого пенсии ниже прожиточного минимума, с целью удовлетворения их жизненных потребностей, учитывая при этом, что установленные ранее размеры социального обеспечения пенсионеров не могут быть отменены без равноценной замены.

Принципы правовой справедливости и равенства, на которых основано осуществление прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации как правовом и социальном государстве, в том числе права на социальное обеспечение (в частности, пенсионное обеспечение), по смыслу статей 1, 2, 6 (часть 2), 15 (часть 4), 17 (часть 1), 18, 19 и 55 (часть 1) Конституции РФ, предполагают правовую определенность и связанную с ней предсказуемость законодательной политики в сфере пенсионного обеспечения. Это, как и точность и конкретность правовых норм, которые лежат в основе соответствующих решений правоприменителей, включая суды, необходимо для того, чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в неизменности своего официально признанного статуса, приобретенных прав, действительности их государственной защиты.

Изменение законодателем ранее установленных условий должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания

доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм. С этим связаны законные ожидания граждан, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет уважаться властями и будет реализовано.

Переход к новому правовому регулированию в области пенсионных правоотношений, вносимые законодателем изменения не должны приводить к снижению уровня пенсионного обеспечения граждан.

Законопроект подготовлен без учета научно обоснованных экономических, демографических, социальных и правовых последствий повышения пенсионного возраста, без учета множества рисков, которые возникнут в случае принятия федерального закона в предложенной редакции. Реализация такого Федерального закона не сможет обеспечить трудоустройство возрастных работников, достойный уровень жизни граждан Российской Федерации и устойчивость пенсионной системы.

Таким образом, проект Федерального закона в предложенной редакции грубо нарушает права и интересы трудящихся всей России.

Учитывая высокие социальные риски повышения пенсионного возраста, в том числе снижение качества жизни, увеличение безработицы, профсоюзы Кузбасса категорически против законопроекта о повышении пенсионного возраста в предложенной редакции.

Такой серьезный вопрос необходимо рассматривать комплексно, одновременно с «пакетом» проблем и рисков, возникающих для работников и пенсионеров, с целью их своевременного регулирования на федеральном и региональном уровнях.

Принятие Федерального закона в предложенной редакции повысит социальное напряжение в трудовых коллективах и в обществе в целом, приведёт к дестабилизации положения в стране.

Профсоюзы Кузбасса считают абсолютно недопустимым принятие проекта Федерального закона в предложенной редакции.

Учитывая высокую социальную значимость законопроекта, затрагивающего социально-трудовые права абсолютного большинства наёмных работников, в целях защиты прав и законных интересов трудящихся считаем необходимым:

1. В организационном плане:

- провести экспертный анализ предлагаемых новаций пенсионной системы всеми сторонами социального партнёрства;
- привлечь представителей здравоохранения для научного обоснования границ трудоспособного возраста;

- незамедлительно созвать Генеральный Совет ФНПР для определения консолидированной позиции профсоюзов в связи с принятием Федерального закона в первом чтении;

- в случае принятия Государственной Думой ФС РФ Федерального закона в предложенной редакции обратиться к Президенту Российской Федерации с предложением не подписывать Федеральный закон, обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации для проверки соответствия Федерального закона Конституции РФ.

2. В рамках обсуждения законопроекта, до изменения пенсионного возраста:

- ратифицировать Конвенцию №102 Международной организации труда «О минимальных нормах социального обеспечения»,

- унифицировать порядок назначения и получения пенсии для всех категорий наёмных работников, включая государственных служащих, депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания РФ,

- принять Пенсионный кодекс,

- накопительный компонент пенсии перевести в добровольный формат;

- разработать и внести в Государственную Думу ФС РФ проекты федеральных законов, предусматривающих дополнительные гарантии трудоустройства лицам предпенсионного возраста, применение экономических стимулов для создания дополнительных рабочих мест для лиц предпенсионного возраста, усиление ответственности работодателей за дискриминацию работников по возрасту;

- разработать федеральную и региональные программы трудоустройства и защиты трудовых прав работников предпенсионного возраста;

- создать новые рабочие места с достойной заработной платой, ориентированные на возрастных работников и молодёжь.

Уважаемый Михаил Викторович,

предлагаю учесть предложения Федерации профсоюзных организаций Кузбасса при формировании консолидированной позиции профсоюзов к парламентским общественным слушаниям и ко второму чтению проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

С уважением,
председатель



О.В. Маршалко